

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Тюлегенова Раиса Амиржановна  
Должность: Директор  
Дата подписания: 27.07.2023 09:11:40  
Уникальный программный ключ:  
125b8acc44c5368c45bd8abf3dc3ced4a4eed767e8486e18dcaae6b888459447

МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права  
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1	стр. 1 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____
----------------------	--------------	-----------------	---------------



УТВЕРЖДАЮ  
Директор Костанайского филиала  
ФГБОУ ВО «ЧелГУ»  
*Р.А. Тюлегенова*  
Р.А. Тюлегенова  
25.05.2023 г.

**Методические рекомендации  
для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к  
самостоятельной работе студентов**

по дисциплине (модулю)  
**Муниципальное право**

Направление подготовки (специальность)  
**40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль)  
**Гражданско-правовой**

Присваиваемая квалификация  
**Бакалавр**

Форма обучения  
**очная**

Год набора 2023

Костанай 2023



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)

Костанайский филиал

Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 2 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

## Методические рекомендации приняты

Учёным советом Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Протокол заседания № 10 от 25 мая 2023 г.

Председатель учёного совета  
филиала

Р.А. Тюлегенова

Секретарь учёного совета  
филиала

Н.А. Кравченко

## Методические рекомендации рекомендованы

Учебно-методическим советом Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Протокол заседания № 10 от 18 мая 2023 г.

Председатель  
Учебно-методического совета

Н.А. Нализко

## Методические рекомендации разработаны и рекомендованы кафедрой права

Протокол заседания № 11 от 10 мая 2023 г.

Заведующий кафедрой

Б.Б.Галиев

Автор (составитель)  
кафедры права, кандидат юридических наук

Атжанова Ж.С., профессор

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 3 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

## Пояснительная записка

**Цели и содержание дисциплины «Муниципальное право».** Изучение учебной дисциплины «Муниципальное право» предусмотрено Государственным образовательным стандартом во всех юридических вузах. В связи с тем, что отрасль муниципального права является комплексной, данная учебная дисциплина базируется на положениях конституционного, административного, гражданского, финансового, земельного и других отраслей права.

«Муниципальное право» – комплексная отрасль российского права, предметом регулирования которого являются общественные отношения, возникающие в сфере местного самоуправления (муниципальные отношения). Данная отрасль права содержит систематизированную систему знаний об одной из важнейших отраслей правовой системы Российской Федерации. Она призвана регулировать особую группу общественных отношений, складывающихся в одной из форм публичной власти – муниципальной власти. федерального значения, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.

«Муниципальное право» является обязательной учебной дисциплиной для освоения профессиональной образовательной программы подготовки юристов по направлению подготовки 40.03.01 - Юриспруденция. Дисциплина «Муниципальное право» имеет основополагающее значение для освоения других юридических общепрофессиональных и специальных дисциплин, обеспечивающих получение выпускником степени бакалавр. Учебная дисциплина «Муниципальное право» входит в федеральный компонент общепрофессиональных дисциплин основной образовательной программы, предусмотренной федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 - Юриспруденция. Содержание учебного курса определяется требованиями к бакалаврам в области юриспруденции.

Цель курса – сформировать у студентов необходимую правовую и профессиональную культуру, базирующуюся на знаниях о правовых, организационных, территориальных, финансово-экономических основах местного самоуправления и овладению ими необходимыми умениями и навыками для практической деятельности.

Основными задачами, которые ставятся перед студентами при изучении данного курса, являются:

- глубокое и всестороннее изучение основ, категорий, принципов и институтов муниципального права Российской Федерации;
- формирование глубоких знаний об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления, а также их компетенции;
- приобретение необходимых умений и навыков работы с действующим законодательством;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 4 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

- воспитание уважения к конституционному строю, защите прав и свобод человека и гражданина.

**Степень освоения материала.** В результате изучения темы студенты должны:

- опираться и воспроизводить нормы Конституции РФ, международных актов, федеральных законов, региональных законов, уставов муниципальных образований
- излагать основные тезисы, содержащиеся в изученной литературе по вопросам, относящимся к конкретной теме;
- разъяснять, в чем могут состоять юридические последствия действия правовых норм в отдельных случаях.

**Практические навыки.** Студенты на основе полученных знаний должны уметь:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты в муниципально-правовой сфере;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений;
- разрабатывать правовые документы, осуществлять правовую экспертизу муниципально-правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения;
- принимать правовые решения в точном соответствии с действующим законодательством.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 5 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

**Методические указания для студентов по подготовке к лекционным занятиям  
по дисциплине  
«Муниципальное право»**

*Лекция* — логически последовательное устное изложение определенных научных знаний и материалов перед студентами с целью передачи им соответствующих знаний и воспитания навыков творческого мышления.

Одно из главных достоинств и преимуществ учебных лекций заключается в том, что они чаще всего — первый источник, из которого студент черпает совершенно новые для него понятия, сживается с ними, включает их в свой арсенал с тем, чтобы потом свободно оперировать ими. Благодаря непосредственному контакту с лектором он усваивает особый юридический язык, характерный для юристов-профессионалов.

Важнейшим преимуществом лекций является также обеспечиваемая ими возможность непосредственного восприятия студентом материала, получения его из первоисточника. Психологически такое восприятие ничем заменить невозможно.

Наконец, одно из самых важных преимуществ лекции: она приобщает студента к творчеству, к размышлению, воспитывает у него навыки научного юридического мышления. Хорошо прочитанная лекция зарождаёт у студента желание приобщиться к научно-исследовательской работе в области муниципального права: выбрать тему курсовой работы по этой дисциплине, подготовить доклад в научном кружке, самостоятельно изучить названную лектором монографию и т.п.

Таковы основные соображения в пользу необходимости лекций, их ведущем значении в учебном процессе и их преимуществах по сравнению с другими формами преподавания. Представляется бесспорным, что без лекций были бы невозможны либо весьма затруднительны все другие виды учебной работы — практические, семинарские занятия, самостоятельное изучение студентами литературы и нормативных материалов.

*Подготовка к лекции предполагает несколько основных стадий.* Прежде всего требуется внимательное изучение части программы по муниципальному праву, относящейся к данной теме. На этой стадии студенту необходимо определить, каким вопросам программы следует уделить главное внимание, а какие осветить меньше или изучить их по учебнику.

Представляется необходимым ознакомиться с соответствующей главой учебника по муниципальному праву (или нескольких учебников).

Необходимо ознакомиться с названием каждого акта, который предполагается использовать, и все данные о дате его принятия, вступления в силу, источнике опубликования, внесенных в него изменениях.

Готовясь к лекции, следует посмотреть новые публикации в юридических журналах по теме лекции, а также новые книги.

Рассмотренные выше стадии подготовки к учебной лекции обеспечивают выполнение основной задачи — ознакомление с планом предстоящей лекции.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 6 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

Ознакомление с содержанием плана знакомит студента с вопросами, которые необходимо рассмотреть, в какой последовательности и чем закончить. Таким образом, планом определяется общая структура лекции.

План отражает лишь название подлежащих рассмотрению вопросов, но не раскрывает содержание его пунктов и позицию лектора.

В конспекте студент должен не только обозначить вопросы, которые лектор собирается рассматривать, но кратко записать важные положения в виде формулировок, назвать статьи законов и иных правовых актов, дать точный текст положений из научной литературы, которые лектор использует на занятии.

*Конспект лекций содержит* основные положения муниципального законодательства. В нем раскрывается определение понятия муниципального правоотношения, его структура и виды, рассматриваются субъекты муниципальных правоотношений, понятие службы в органах местного самоуправления и муниципального служащего. Дается характеристика способов реализации местного самоуправления, управления муниципальной собственностью и др. Материал изложен в понятной общедоступной форме и предназначен для изучения муниципального права студентами юридических вузов и факультетов.

Работа на лекции является очень важным видом студенческой деятельности для изучения дисциплины «Муниципальное право». Лектор ориентирует студентов в основных понятиях, упорядоченности тем, хронологии событий, действующем законодательстве Российской Федерации, международных договорах, декларациях и конвенциях и, соответственно, в учебном материале.

Краткие записи лекций (конспектирование) помогают усвоить материал. Написание конспекта лекций: кратко, схематично, последовательно фиксировать основные положения, выводы, формулировки, обобщения; пометить важные мысли, выделять ключевые слова, термины. Конспект лучше подразделять на пункты, параграфы, соблюдая красную строку. Принципиальные места, определения, формулы следует сопровождать замечаниями: «важно», «особо важно», «хорошо запомнить» и т.п. или подчеркивать красной ручкой. Целесообразно разработать собственную символику, сокращения слов, что позволит сконцентрировать внимание студента на важных сведениях. Прослушивание и запись лекции можно производить при помощи современных устройств (диктофон, ноутбук, нетбук и т.п.).

Работая над конспектом лекций, всегда следует использовать не только учебник, но и ту литературу, которую дополнительно рекомендовал лектор, в том числе нормативно-правовые акты соответствующей направленности. По результатам работы с конспектом лекции следует обозначить вопросы, термины, материал, который вызывают трудности, пометить и попытаться найти ответ в рекомендуемой литературе.

Если самостоятельно не удастся разобраться в материале, необходимо сформулировать вопрос и задать преподавателю на консультации, на практическом занятии. Лекционный материал является базовым, с которого необходимо начать освоение соответствующего раздела или темы.

*Подготовленный конспект лекции надо правильно использовать.* Готовиться к занятию только по тексту лекции, совершенно недопустимо. Но подготовка конспекта очень



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 7 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

полезна тем, что она стимулирует студента к уяснению и тщательной отработке формулировок, шлифовке языка, совершенствованию логики. Имея конспект лекции, студент чувствует себя более свободно и уверенно.

В начале лекции студент должен записать название темы лекции, обратить внимание на проблематику муниципального права, особенно если они перед этим слушали лекцию по другой дисциплине.

Уровень учебной лекции во многом проявляется в вопросах, которые должны задавать лектору студенты. Вопросы могут быть обусловлены тем, что лекция вызвала живой интерес слушателей к обсуждаемым проблемам, породила у них желание что-то уточнить, проверить собственное мнение, сформировавшееся в ходе лекции. Такие вопросы только радуют лектора. Студент должен получить четкие и убедительные ответы на все интересующие вопросы.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 8 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

## Методические указания для студентов по подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Муниципальное право»

**Практические занятия по дисциплине «Муниципального право»** занимают важное место в системе обучения студентов. На практическом занятии выносятся наиболее сложные и важные проблемы учебной дисциплины. В результате активной работы на семинарах студенты могут добиться следующих основных задач:

- изучить муниципально-правовые институты России;
- ознакомиться с основами сравнительно-правового анализа муниципально-правовых актов;
- научиться разрешать отдельные муниципально-правовые ситуации;
- глубже понимать правоприменительную практику муниципальных норм.

Основными методами проведения практических занятий являются: объяснительно-иллюстративное обучение, семинар –беседа, дискуссия, работа в малых группах, деловая игра.

**Подготовка к занятию.** При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

Помимо основной литературы рекомендуется использовать дополнительную, а также самостоятельно находить необходимый материал в периодических изданиях. Особое внимание необходимо обратить на ознакомление с рекомендуемыми по каждой теме нормативными правовыми актами.

### **Работа с законодательством и судебной практикой.**

В процессе обучения Муниципальному праву следует отрабатывать две группы приемов. Первая – приемы поиска, отбора и систематизации статей Конституции РФ и иных нормативных правовых актов для решения задачи или выполнения иного правореализационного действия. Вторая – приемы понимания нормативных правовых актов.

Учитывая специфику правового регулирования местного самоуправления рекомендуется использовать при изучении тем нормативно-правовые акты трех уровней, а именно: федеральные нормативно-правовые акты (действующие на всей территории Российской Федерации), региональные (действующие на территории субъекта РФ), муниципальные нормативно-правовые акты (действующие в пределах муниципального образования).

При изучении конкретных вопросов необходимо, в первую очередь, обратиться к Конституции Российской Федерации, затем проследить правовое регулирование данного

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 9 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

вопроса в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Далее выяснить, имеется ли тематический федеральный закон, закон на уровне субъекта РФ по изучаемому вопросу. И, наконец, обратиться к Уставу муниципального образования.

При работе с судебной практикой должны изучаться решения конституционных судов по делам, которые являются источником, используемых на практике.

Для усвоения материала полезен как самостоятельный отдельный анализ судебных решений, так и анализ, включенный в решение той иной или задачи. Отработка приема может осуществлять в виде обсуждения результатов анализа.

#### **Работа с литературой.**

Изучение муниципального права требует от студентов одновременного использования трех видов источников: учебников, специальной литературы и нормативных правовых актов. Вопросы организации местного самоуправления находятся в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, поэтому особое внимание студентам следует обратить на нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

В процессе освоения курса учебной дисциплины следует учитывать, что муниципальное право пока еще должным образом не кодифицировано. В связи с выходом большого количества нормативных правовых актов оно очень быстро меняется. Поэтому каждому студенту необходимо самому фиксировать развитие нормативной базы. В связи с этим рекомендуется регулярно просматривать правовые журналы («Конституционное и муниципальное право», «Государство и право», «Правоведение», «Журнал российского права», «Российская юстиция», «Законность», «Хозяйство и право», «Закон», «Собрание законодательства Российской Федерации»), а также «Российскую газету».

Изучающим предмет следует знакомиться не только с законодательными документами, но и актами, издаваемыми органами исполнительной и муниципальной власти (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты, правовые акты субъектов РФ, органов и должностных лиц местного самоуправления). В этих целях желательно использовать юридические базы информационных справочных систем «КонсультантПлюс», «Гарант».

**Критерии оценки знаний на семинарских занятиях.** При оценке выступлений учитываются глубина знаний теоретических проблем муниципального права, законодательства и практики, культура речи, система письменного изложения пройденного материала. Особое внимание обращается на умение самостоятельно критически мыслить, аргументировано обосновывать выводы и предложения. На семинарском занятии каждый студент обязан иметь папку с нормативно-правовыми актами по теме, конспект по вопросам темы, терминологический словарь по муниципальному праву.

### **Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и как наука**



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)

Костанайский филиал

Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 10 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

### **Цель занятий:**

- рассмотреть понятие, предмет, метод муниципального права как отрасли права и как науки.
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **План занятия**

- 1 Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
- 2 Муниципально-правовые отношения
- 3 Методы муниципально-правового регулирования.
- 4 Источники муниципального права.
- 5 Система муниципального права как отрасли права.
- 6 Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

Муниципальное право - отрасль права, для которой характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей. Оно рождалось на стыке нескольких отраслей: конституционного права, административного права, хозяйственного права, финансового права, земельного права, экологического права. Причем если в нашей стране становлением муниципального права занимаются в основном государственеды, то в зарубежных странах этих проблем касались, как правило, административисты. Эти различия обуславливаются пониманием местного самоуправления либо как формы народовластия, разновидности публичной власти, либо как уровня социального управления.

Муниципальное право обладает собственным кругом источников права, главным из которых является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Теоретическую базу муниципального права составляют общепризнанные ценности муниципальной демократии и муниципального управления, которые нашли свое отражение, в частности, в Европейской хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы 15 октября 1985 г.

Теоретическими источниками муниципального права как научной дисциплины являются также фундаментальные научные труды ученых и видных деятелей земского движения дореволюционной России. К ним относятся работы В. Н. Лешкова «Опыт теории земства и его земских учреждений по Положению 1864 года января первого» (1865), «О праве самостоятельности как основе для самоуправления» (1871); князя А. И. Васильчикова

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 11 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

«О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений» (1869-1871, т. 1-3), а также труды В. П. Безобразова, Б. Б. Веселовского, А. Д. Градовского, Н. И. Лазаревского и др. Фундаментальными работами в области муниципального хозяйства являлись труды Л. А. Велихова «Опыт муниципальной программы» (1928) и «Основы городского хозяйства» (1928).

Особую группу составляют работы русских и зарубежных государствоведов, философов и политологов XIX и начала XX в., исследовавших политико-правовую природу местного самоуправления; следует особенно выделить труды Н. Н. Алексева, П. Ашлей, А. Васильчикова, Л. А. Велихова, Р. Гнейста, А. Д. Градовского, Г. Еллинека, Н. М. Коркунова, Н. И. Лазаревского, О. Лабанда, Э. Мейера, Р. Моля, И. Редлиха, Б. Э. Нольде, М. И. Свешникова, А. Токвиля, Б. Н. Чичерина, Л. Штейна.

За последние годы появилось огромное количество современных публикаций по вопросам местного самоуправления; защищаются кандидатские и докторские диссертации; издаются монографии и учебники; проводятся различные исследования.

### Рекомендуемая литература

#### Основная литература

##### Нормативные правовые акты

1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

##### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 12 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428>

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

#### **Тесты для самоконтроля.**

В соответствии с принципом народовластия народ является единственным источником власти в Российской Федерации и может осуществлять ее:

А непосредственно;

Б через органы государственной власти;

С через органы местного самоуправления

Д непосредственно, через органы государственной власти;

Е непосредственно, через органы государственной власти, через органы местного самоуправления

Однородные общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, в процессе реализации населением права на местное самоуправление непосредственно, а также через органы местного самоуправления.

А предмет правового регулирования

Б метод правового регулирования

С источники муниципального права

Д наука муниципального права

Е институт муниципального права

Для местного самоуправления как публично-правового института характерно преобладание методов

А публично-правовых

Б императивных

С диспозитивных

Д научных

Е юридических

Вопросы административного устройства субъектов Российской Федерации и вопросы формирования, реорганизации и ликвидации муниципальных образований образуют институт

А территориальные основы

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 13 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

- Б правовые основы
- С финансовые основы
- Д организационные основы
- Е ответственности органов местного самоуправления

Совокупность норм, регулирующих реализацию права граждан на местное самоуправление через формы непосредственного народовластия, органы местного самоуправления и иные выборные органы образуют институт

- А территориальные основы
- Б правовые основы
- С финансовые основы
- Д организационные основы
- Е гарантии местного самоуправления

Институт муниципальной собственности, местный бюджет, муниципальная казна; особое место занимают местные налоги и сборы, внебюджетные фонды. образуют

- А территориальные основы
- Б правовые основы
- С финансовые основы
- Д организационные основы
- Е ответственности органов местного самоуправления

Ответственность органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами, государством образует

- А территориальные основы
- Б правовые основы
- С финансовые основы
- Д организационные основы
- Е ответственности органов местного самоуправления

Совокупность приемов, средств или способов реализации права на местное самоуправление образуют

- А территориальные основы
- Б правовые основы
- С финансовые основы
- Д организационные основы
- Е гарантии органов местного самоуправления

Что представляет собой понятие «муниципальное право»

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 14 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

А это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особое общественное отношение, возникающие при решении вопросов местного самоуправления.

Б это подотрасль конституционного права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особое общественное отношение, возникающие при решении вопросов местного самоуправления.

С это отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особое общественное отношение на местном уровне.

Д это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особое общественное отношение, возникающие при решении вопросов федерального управления

Е отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих особое общественное отношение, возникающие при решении вопросов местного самоуправления.

Перечислите источники муниципального права действующие на всей территории РФ:

- А федеральное, региональное законодательство
- Б региональное, местное законодательство
- С федеральное, региональное, местное законодательство
- Д региональное законодательство
- Е региональное законодательство
- Б местное законодательство

.Кто относится к субъектам муниципально- правовых отношений:

- А. муниципальное образование
- Б граждане РФ
- С население
- Д органы МСУ
- Е все перечисленные и др.

Муниципальное право как отрасль состоит из

- А общей и особенной частей
- Б общей и специальной части
- С общей, особенной и специальной частей
- Д общей части
- Е особенной и специальной частей

## **Тема 2. Правовая основа местного самоуправления**

### **Цель занятий:**

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 15 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

- рассмотреть правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации,
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

#### **План занятия.**

- 1 Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
- 2 Международные документы
- 3 Федеральные нормативно-правовые акты.
- 4 Правовые акты субъектов РФ.
- 5 Система муниципальных правовых актов.
  - 5.1 Устав муниципального образования.
  - 5.2 Решения принятые путем прямого волеизъявления граждан.
  - 5.3 Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление муниципальных правовых актов.

#### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

Необходимо усвоить основные понятия, содержащиеся в общих положениях Закона Челябинской области от 26 октября 2006 г. N 66-ЗО "Об административно-территориальном устройстве Челябинской области"

В Федеральном законе 2003 г. фактически закрепляется одинаковая модель на всей территории Российской Федерации. Территория Российской Федерации разграничивается между городскими и сельскими поселениями (один уровень), а территорию муниципального района (другой уровень) составляют территории поселений, за исключением территорий городских округов (см. схему).

Другая новация Федерального закона 2003 г. связана с принципиально иным подходом к формированию предметов ведения муниципальных образований.

Помимо основной литературы рекомендуется использовать дополнительную, а также самостоятельно находить необходимый материал в периодических изданиях. Особое внимание необходимо обратить на ознакомление с рекомендуемыми нормативными правовыми актами:

При подготовке вопросов 1 использовать статьи Конституции РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 16 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

При подготовке вопросов 2-5 занятия1 использовать Закон Челябинской области от 26 октября 2006 г. N 66-ЗО "Об административно-территориальном устройстве Челябинской области"

Закон РФ от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"

Следует констатировать, что в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. содержится гораздо большее количество норм, регулирующих вопросы изменения границ муниципальных образований, их преобразование, чем в Законе 1995 г.

По второму вопросу занятия второго используйте ст. 12,24 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

По пятому вопросу используйте ст.13 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

При подготовке вопросов 1-6 занятия2 использовать. Закон Челябинской области от 26 октября 2006 г. N 66-ЗО "Об административно-территориальном устройстве Челябинской области"

Закон Челябинской области от 25 мая 2006 г. N 22-ЗО "Устав (Основной Закон) Челябинской области".

#### **Задачи для самоконтроля**

1. Орган местного самоуправления сельсовета самостоятельно принял решение об увеличении территории Челябинской области стал аппанировать данное решение, аргументируя тем, что данное решение не находится в ведении сельсовета, и не может решаться без согласия губернатора. Докажите или опровергните ссылаясь на закон об административном территориальном устройстве Челябинской области правомерность данного высказывания законно ли решение сельсовета? Каков порядок изменения границ сельсоветов?

2. Совет Сосновского района внес предложение в Челябинскую областную Думу о перенесении административного центра района, не учитывая мнения населения. В свою очередь, население Сосновского района подало жалобу в суд на Совет Сосновского района, выступая против того, что для данного преобразования не было выявлено мнение населения и, таким образом, в документах, представленных в Думу не содержалось материалов и сведений, учитывающих мнение граждан по вносимому предложению. Обоснуйте законность действий Совета Сосновского района. Обязательно ли мнение населения при преобразованиях административно - территориального устройства и правомочны ли граждане обращаться в суд с жалобой. Ответ обоснуйте нормами права закона « Об административно - территориальном устройстве Челябинской области» № 126 ОЗ от 8.06.2002

3. Граждане Челябинской области обратились к губернатору Челябинской области с просьбой об образовании поселка городского типа. Губернатор самостоятельно принял постановление об образовании поселка городского типа и присвоил ему имя известного

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 17 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

лица. Челябинская областная Дума подала иск о незаконности действий губернатора. Соответствует ли данное постановление губернатора законодательству? Ответ обоснуйте нормами права, применив закон «Об административном территориальном устройстве Челябинской области» № 126 ОЗ. от 8.06.02.

4. Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

Каково ваше мнение по этому вопросу?

5. Октябрьский районный Совет Челябинской области принял решение (по собственной инициативе) об изменении границ Никольского и Ваганского поселков данного района.

Дайте оценку принятому решению. Обоснуйте ответ, ссылайтесь на статьи закона Челябинской области «Об административно-территориальном устройстве Челябинской области» от 21.11.1996 г. сельсовета, не произведя при этом опрос общественного мнения. Губернатор.

### Рекомендуемая литература

#### Основная литература

##### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

#### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 18 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 19 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

### **Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления**

#### **Цель занятий:**

- рассмотреть правовой статус муниципальных образований
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

#### **План занятия**

- 1 Понятие территориальной основы местного самоуправления.
- 2 Понятие и виды муниципальных образований.
- 3 административно-территориальное устройство субъект РФ и внутренне территориальное деление муниципального образования.
- 4 Установление и изменение границ муниципальных образований.
- 5 Порядок создание, преобразование и упразднение муниципальных образований.

#### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

Следует обратиться к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В законе введено достаточно много новых терминов, характеризующих территориальные основы местного самоуправления. муниципальное образование, Сельское поселение, Городское поселение,

Внутригородская территория города федерального значения,

Муниципальный район, Городской округ

При определении территории муниципального образования надо учитывать ряд критериев.

С учетом подходов к определению субъекта местного самоуправления в разных регионах можно выделить такие варианты формирования муниципальных образований, которые сложились к 2003 г.

Необходимо проанализировать муниципальную практику, которая позволяет выделить наиболее типичные ситуации, приводящие к необходимости изменения границ муниципального образования

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо рассмотреть понятие преобразованием муниципальных образований.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 20 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

Изменение границ муниципальных образований, их создание, преобразование и упразднение регулируются на региональном уровне разными нормативными актами. В большинстве случаев вопрос об изменении границ территорий регулируется законами об административно-территориальном устройстве соответствующего субъекта Российской Федерации.

Следует обратить внимание на порядок производства об изменении границ муниципального образования.

#### **Задачи для самоконтроля.**

1. Во время обсуждения проекта устава города группа депутатов предложила включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской совет, общественные организации, местные референдумы. Прокомментируйте предложение депутатской группы.

2. В статье 43 Устава Новосибирской области закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города Бердска не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на право самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления. Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование? Кто определяет этот порядок? Может ли население влиять на этот процесс?

3. Городской совет после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областной совет для регистрации. Областной совет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Какие шаги может предпринять городской совет? Каков порядок вступления в силу и регистрации уставов муниципального образования?

4. Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

Оцените данное предложение.

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная литература**

##### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 21 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

#### **Учебники и учебные пособия**

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

#### **Дополнительная литература**

##### **Учебники и учебные пособия**

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

#### **Тема 4. Предметы ведения местного самоуправления**

##### **Цель занятий:**

- Рассмотреть предметы ведения и полномочия местного самоуправления
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

##### **План занятия**

1 Понятие и структура предметов ведения муниципальных образований.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 22 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

2 Задачи и полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

3 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4 Понятие вопросов местного значения

5 Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

6 Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

#### **Методические рекомендации:**

В сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения вопросы местного значения регулируются статьями 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В статье 132 Конституции РФ закрепляется право органов местного самоуправления на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета.

В бюджетной и финансово-кредитной сфере вопросы местного значения рассмотрены в статьях 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В статье 64 Бюджетного кодекса РФ закрепляются полномочия органов местного самоуправления по формированию доходной части местных бюджетов.

Полномочия органов местного самоуправления по участию в финансово-кредитных отношениях более подробно регулируются Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации (статье 13).

Более подробно порядок выпуска ценных бумаг регулируется Федеральными законами от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» и от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», а также Гражданским кодексом РФ.

В статье 72 Бюджетного кодекса РФ дается понятие муниципального заказа.

В сфере строительства, транспорта и связи к вопросам местного значения относятся (статьи 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В статье 8 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» обозначены предметы ведения органов местного самоуправления в области почтовой связи.

В сфере образования к вопросам местного значения относятся (статьи 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В сфере культуры, физической культуры и спорта к вопросам местного значения относятся (статьи 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В сфере образования к вопросам местного значения относятся (статьи 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 23 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

В статье 132 Конституции РФ закреплено, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка. В соответствии со статьей 6 Федерального закона 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью.

В статьях 14-16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» раскрываются вопросы местного значения

#### **Задачи для самоконтроля.**

1. Администрация города Саратова обратилась в областной с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 Ст. 129 ГКП РСФСР. При этом судья исходил из того, что согласно Ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду. Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?

2. Новосибирское движение «Экологи за мир» зарегистрировало свой устав в Управлении Юстиции Администрации края за 29 дней до выборов, за 28 дней до выборов провело собрание и выдвинуло кандидата в депутаты, а за 27 дней до выборов представители руководящих органов движения принесли в окружную комиссию Ленинского района подписные листы. Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в регистрации по следующим основаниям:

3. За такой короткий срок времени, прошедший между регистрацией, выдвижением кандидата и предоставлением всех документов на регистрацию, невозможно собрать необходимое количество подписей, следовательно, подписи либо фальсифицированы, либо сбор начат до регистрации, что является нарушением законодательства о выборах.

4. Выявлено много недействительных подписей в подписных листах.

5. Устав движения не содержит положений, предусматривающих участие в выборах.

Правомерны ли действия окружной избирательной комиссии? Какие действия может предпринять движение в защиту своих интересов?

6. Кандидат Петров, собрав необходимое число подписей в свою поддержку, обратился в Городскую избирательную комиссию с просьбой о регистрации. Городская избирательная комиссия отказала в регистрации. Проанализируйте ситуацию. Правомерны ли действия Городской избирательной комиссии?

7. В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в Городской Совет пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская избирательная комиссия удовлетворила просьбу.

Правильно ли поступила избирательная комиссия?

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 24 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

8. Гражданина РФ, обладающего избирательным правом, не включили в список избирателей. Имеет ли он право заявить в участковую комиссию? Если да, то, что обязана сделать избирательная комиссия?

9. Гражданин РФ Сидоров В.П., обладающий избирательным правом, имеющий неполное высшее образование и достигший ко дню выборов 23 лет, проживающий постоянно в г. Астрахани более двух лет, решил зарегистрировать свою кандидатуру на пост мэра. Представители городской избирательной комиссии отказали Сидорову В.П. в регистрации его кандидатуры на пост Мэра, мотивируя тем, что он не соответствует требованиям Устава г. Астрахани. Правомерны ли действия представительной городской избирательной комиссии?

### Рекомендуемая литература

#### Основная литература

##### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

##### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 25 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## **Тема 5. Организационная основа местного самоуправления**

### **Цель занятий:**

- Рассмотреть правовой статус органов местного самоуправления, правовые акты органов местного самоуправления и порядок их принятия
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **Плен занятия**

- 1 Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 2 Представительный орган муниципального образования.
- 3 Местная администрация.
- 4 Глава муниципального образования.
- 5 Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.
- 6 Муниципальная служба..

### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования

Статьей 34 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» определяет исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом 2003 г. иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 26 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заложена новая модель органов местного самоуправления. В частности, роль и место главы муниципального образования претерпели существенные изменения.

В статье 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены особенности статуса главы муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

В статье 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены полномочия главы муниципального образования.

#### **Задачи для самоконтроля.**

1. Депутат законодательного собрания города Кемерово был арестован сотрудниками МВД по подозрению в растрате муниципального имущества. Правомерны ли действия сотрудников правоохранительных органов? В каких случаях могут быть задержаны депутаты представительных органов местного самоуправления?

2. Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии. Дайте юридическую оценку ситуации.

3. В городской совет должно было быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20-ти депутатов городской избирательной комиссией была созвана первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов.

Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

4. Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унизительное клеймо прогульщика, приняв решение о его восстановлении на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить решение, мотивируя это тем, что уже заранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен. Проанализируйте ситуацию.

Какие меры могут быть предприняты к губернатору?

5. Мэр города Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были скрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Жмеринки от занимаемой должности. Дайте анализ ситуации.

Какие меры могут быть применены к мэру?

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 27 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

6. Октябрьский районный Совет Челябинской области принял решение (по собственной инициативе) об изменении границ Никольского и Ваганского поселков данного района.

Дайте оценку принятому решению. Обоснуйте ответ, ссылайтесь на статьи закона Челябинской области «Об административно-территориальном устройстве Челябинской области».

### Рекомендуемая литература

#### Основная литература

##### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

##### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 28 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## **Тема 6. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления**

### **Цель занятий:**

- рассмотреть формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **План занятия**

- 1 Местный референдум как высшая форма народовластия.
- 2 Муниципальные выборы.
- 3 Голосование по отзыву выборного должностного лица и по вопросам изменения границ муниципального образования.
- 4 Сходы граждан.
- 5 Территориальное общественное самоуправление.
- 6 Обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы прямого волеизъявления.
- 7 Собрания(конференции граждан).
- 8 Правотворческая инициатива граждан

### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

Муниципальным выборам посвящена статья 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Нормы, регулирующие порядок организации и проведения местных выборов, закреплены в нормативно-правовых актах разных уровней: на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне местного самоуправления. На федеральном уровне это Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 29 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

самоуправления в Российской Федерации», «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»

На уровне субъектов Российской Федерации нормы, регулирующие муниципальные выборы, содержатся в законах о местном самоуправлении, в избирательных кодексах и в законах о выборах в органы местного самоуправления. На уровне муниципальных образований вопросы организации и проведения местных выборов регулируются уставами муниципальных образований и положениями о выборах, утверждаемыми решениями представительных органов местного самоуправления.

Особенности формирования представительного органа местного самоуправления регламентируются в Федеральном законе 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В статье 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность использования следующих способов избрания главы муниципального образования:

Вопросы избрания исполнительного органа местного самоуправления в законодательстве субъектов Российской Федерации практически не регулируются. Как правило, предусматриваются не выборы, а другие способы формирования исполнительного органа - назначение или конкурс. В соответствии со статьей 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями, в том числе входящими в состав избирательных блоков, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»

Перечень оснований отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов по решению избирательной комиссии установлен пунктом 23 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и является исчерпывающим.

В соответствии со статьей 130 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Очевидно, что приведенный перечень является открытым. Аналогичный вывод можно сделать из анализа норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако в названном Законе содержится уже более подробный перечень форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дано определение местного референдума.

В части 10 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляется, что гарантии права граждан на участие в местном референдуме устанавливаются федеральным законом, порядок

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 30 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

подготовки и проведения местного референдума регулируется законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации

Право граждан участвовать в местном самоуправлении путем проведения собраний, сходов, конференций закреплено в статьях 25, 29, 30 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Подробно регламентировать порядок созыва и проведения собраний, сходов, конференций граждан должны уставы муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заложены несколько иные функции для собраний, сходов, конференций граждан

В статье 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено определение понятия территориальное общественное самоуправление

В настоящее время примерно в 40 субъектах Российской Федерации приняты законы о территориальном общественном самоуправлении. Кроме того, отдельные нормы, регулирующие общие вопросы территориального общественного самоуправления, содержатся в законах субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Однако в Законе Псковской области от 25 сентября 1995 г. № 27-03 «О местном самоуправлении в Псковской области» вообще отсутствует понятие территориального общественного самоуправления.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержатся требования, предъявляемые к содержанию устава территориального общественного самоуправления.

Возможность использования правотворческой инициативы муниципальной демократией была впервые предусмотрена Федеральным законом 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», следует различать два вида правотворческой инициативы граждан

- инициатива, выражающаяся в разработке проекта нормативного акта (проекта о внесении изменений и дополнений в нормативно-правовой акт);

- инициатива, выражающаяся в сборе подписей в поддержку предложения о принятии проекта нормативного акта (проекта о внесении изменений и дополнений в нормативно-правовой акт).

В статье 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено что местного самоуправления в

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 31 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

Российской Федерации» закреплено что с правотворческой инициативой может с правотворческой инициативой.

Обращение в органы местного самоуправления и к их должностным лицам является важной формой участия населения в местном самоуправлении. Конституционная норма более подробно раскрывается в статье 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принято выделять несколько видов обращений: заявления, предложения и жалобы.

#### **Задачи для самоконтроля.**

1. На территории Челябинской области поселка Увелька был назначен референдум, на который выносился вопрос о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения в частности о предотвращении террористических актов. Численность населения поселка Увельска составляет 5000 населения. В референдуме приняли участие только 1000 населения. А решение вопроса вынесенного на референдуме было отменено главой поселка Увельский.

Могут ли участвовать иностранные граждане, лица без гражданства, которые проживают на территории м.о., в осуществлении местного самоуправления?

2. При проведении местного референдума на территории муниципального образования, решением главы местного самоуправления с комиссией местного референдума были образованы участки за 50 дней до проведения референдума из расчета 4000 избирателей на одном участке. Правомерны ли действия местного самоуправления?

3. 6 июля 1997 года в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Шулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных по законодательству вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей.

Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?

#### **Рекомендуемая литература**

##### **Основная литература**

##### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### **Учебники и учебные пособия**



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 32 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

### **Дополнительная литература**

#### **Учебники и учебные пособия**

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## **Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления**

### **Цель занятий:**

- рассмотреть экономическую основу местного самоуправления
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **План занятия**

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 2 Муниципальная собственность (муниципальное имущество).
- 3 Местные налоги. Местный бюджет.
- 4 Бюджетный процесс на местном уровне.

### **Методические рекомендации:**

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 33 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

В настоящее время в соответствии с Гражданским кодексом РФ (статьи 125 и 215) и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 51) органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

В Федеральном законе 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» представлен новый подход к определению муниципальной собственности (статья 50).

В Законе проводится разграничение имущества, которое может находиться в собственности поселений, муниципальных районов и в собственности городских округов

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» определяет основные способы приватизации муниципального имущества (статья 13):

В соответствии с Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» определяется понятие местный бюджет

В статье 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливается, что бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Статья 6 Бюджетного кодекса РФ дает определение доходы бюджета.

Статья 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что относятся к собственным доходам местных бюджетов

Ситуация с введением местных налогов и сборов существенно изменилась. В статье 15 Налогового кодекса РФ дается перечень местных налогов и сборов.

К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся (часть 3 статьи 9 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»)

Расходная часть местных бюджетов включает (статья 12 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»)

#### **Задачи для самоконтроля.**

1. Глава областной администрации запретил депутатам представительного органа местного самоуправления утверждать местный бюджет в связи с злоупотреблением главы местного самоуправления. Определить правомерность действий главы областной администрации.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» срок полномочий назначенных ранее

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 34 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

глав местных администраций истекал 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базой не везде успели провести выборы.

Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций? Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?

3. Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 1997 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 4200 тыс. рублей в месяц; начальнику муниципальной полиции города Нефтеюганска – 3400 тыс. рублей в месяц; начальнику ОВЛ при УВД города Нефтеюганска – 2500 тыс. рублей в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 3200 тыс. рублей в месяц; начальнику НООП – 2200 тыс. рублей в месяц; военкому города Нефтеюганска – 4900 тыс. рублей в месяц».

Проанализируйте ситуацию.

4. Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено, как незаконное. Тогда мэр обратился в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета.

Решите дело.

5. Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему у правления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

6. При образовании районных органов местного самоуправления г. Астрахани, глава областной администрации принял распоряжение о назначении пяти депутатов в представительный районный орган самоуправления. Определите правомерность действий главы администрации.

7. Глава мс издал распоряжение о назначении руководителей муниципальных служб. Глава областной администрации отменил распоряжение главы м.с., поскольку был не согласен с его кадровой политикой. Оцените действия главы областной администрации?

8. Глава исполнительной власти одной из областей РФ в своем решении установил правило, согласно которому органы местного самоуправления обязаны провести согласование с администрацией области при формировании, утверждении и исполнении местного бюджета. Определите правомерность действий главы исполнительной власти области.

### Рекомендуемая литература

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 35 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

## **Основная литература**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

### **Учебники и учебные пособия**

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

### **Дополнительная литература**

#### **Учебники и учебные пособия**

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## **Тема 8. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях**

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 36 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

### **Цель занятий:**

- Рассмотреть особенности организации местного самоуправления.
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **План занятия**

- 1 Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
- 2 Организация местного самоуправления в закрытых административных образованиях.
- 3 Организация местного самоуправления в городах-наукоградах.
- 4 Организация местного самоуправления в приграничных территориях.
- 5 Организация местного самоуправления в районах Крайнего Севера.

### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

В главе 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержатся нормы, регулирующие особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Следует знать, что значительными особенностями обладает местное самоуправление в закрытых административно-территориальных образованиях. В статье 80 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержится определение понятия закрытые административно-территориальные образования

Следует учесть, что на формирование муниципального образования влияют особенности территорий. Так, могут быть приграничные территории, территории закрытых административно-территориальных единиц (военные городки и т. п.). В ряде регионов существуют общины коренных малочисленных народов (например, в Хабаровском крае, Республике Якутия и других регионах). В этом случае формирование муниципальных образований также обладает рядом особенностей.

В соответствии со статьей 81 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наукограды являются городскими округами. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах устанавливаются Федеральным законом «О статусе наукограда Российской Федерации».

На основании статьи 82 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо рассмотреть особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях.

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 37 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

В статье 16 Закона РФ «О государственной границе Российской Федерации» называются пределы установления пограничной зоны.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации с учетом национальных, региональных, исторических, культурных и иных особенностей. Наибольшее влияние на формирование местного самоуправления имеют региональные особенности. Очевидно, что при одинаковой концепции местного самоуправления в пределах России в разных регионах есть своя специфика. Необходимо самостоятельно проанализировать этот материал, оценить уровень проводимых реформ в конкретных регионах, степень соответствия требованиям действующего законодательства.

### Рекомендуемая литература

#### Основная литература

##### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

##### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

##### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование)

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 38 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## **Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

### **Цель занятий:**

- рассмотреть гарантии местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельность.
- привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами;
- повышение правовой культуры и правового сознания студентов, привитие навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами

### **План занятия**

- 1 Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 2 Ответственности органов и должностных лиц перед населением.
- 3 Ответственности органов и должностных лиц перед государством.
- 4 Ответственности органов и должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.
- 5 Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом.

### **Методические рекомендации:**

При непосредственном изучении материала учебника, учебного пособия или иного источника, рекомендуемого для подготовки к семинарам, следует уяснить содержание и структуру вопроса, проанализировать конспект лекции, прочитать и законспектировать соответствующие разделы рекомендованных учебных пособий, подготовить письменно краткий план ответа на контрольные вопросы.

В зависимости от субъекта, перед которым наступает юридическая ответственность, можно выделить ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Именно такой подход положен в основу статьи 70 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В зависимости от вида юридической ответственности можно выделить уголовную, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную, конституционно-

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 39 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

правовую и муниципально-правовую ответственность. Названные виды юридической ответственности различаются признаками.

Особенности привлечения к уголовной ответственности рассматриваются:

- частью 8 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- частью 1 статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса РФ
- частью 1 статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса РФ
- частью 9 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Особенности административной ответственности рассматриваются

- статье 2.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Конституционно-правовая ответственность рассматривается

- В статьях 72-74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- статьей 31 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- статьей 31 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- статьей 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Особенности привлечения к муниципально-правовой ответственности регулируется

- Статьей 71 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- статье 273 Бюджетного кодекса РФ

Гражданско-правовая ответственность регулируется

- статьей 76 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- статьей 1069 Гражданского кодекса РФ
- Статьей 1069 Гражданского кодекса РФ
- Статьей 1051 Гражданского кодекса РФ
- Статьей 1064 Гражданского кодекса РФ
- Статьей 1079 Гражданского кодекса РФ

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1 Раскройте понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2 Что является основанием для ответственности органов и должностных лиц перед физическими и юридическими лицами?

3 Что является основанием для ответственности главы муниципального образования перед представительным органом?

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 40 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

## Рекомендуемая литература

### Основная литература

#### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

#### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

#### Дополнительная литература

##### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>
2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).
4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

## Методические рекомендации

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 41 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

### по самостоятельной работе студента (СРС) по Муниципальному праву

Для успешного освоения студентами дисциплины «Муниципальное право» большое значение имеет самостоятельная работа студентов. Выполнение заданий самостоятельной работы студентов включает в себя, как проработку лекционного материала, так и подготовку к семинарским занятиям по дисциплине и подготовку к рубежному контролю. Также студенты должны выполнять и определенные практические задания. При выполнении презентации необходимо сначала изучить теоретический материал по изучаемой теме, а также всю нормативную информацию, содержащуюся в нормативно-правовых актах, как федерального уровня, так и уровня субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. После подробного изучения учебной и нормативной информации необходимо выделить основные, главные моменты изучаемой области и расположить ее в виде отдельных слайдов в программе Microsoft Power Point в логически правильной последовательности.

Для того, чтобы сделать сравнительный анализ той или иной информации из различных нормативно-правовых актов, необходимо сначала проанализировать данные нормативно-правовые акты в их последней редакции. Последние редакции нормативно-правовых актов можно найти в справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс». После изучения содержания сравниваемых нормативно-правовых актов необходимо выделить общие и различные признаки сравниваемой информации и расположить ее письменно в тетради.

Для подготовки письменных юридических заключений необходимо подробно проанализировать теоретическую и нормативную информацию по вопросу, по которому необходимо выполнить задание самостоятельной работы. Анализ теоретической информации необходимо проводить по литературе, которая была рекомендована преподавателем по дисциплине «Муниципальное право». Анализ нормативной информации нужно делать на основании нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня из справочно-правовых систем «Гарант» и «КонсультантПлюс». После этого необходимо письменно изложить полученную информацию в тетради.

Для решения задач по дисциплине «Муниципальное право», в первую очередь, необходимо правильно прочитать условие задачи. После прочтения условия задачи нужно ознакомиться с вопросами, на которые необходимо дать ответ. Для правильного решения задачи нужно изучить нормативный материал федерального и регионального законодательства. Последние редакции нормативно-правовых актов можно найти в справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс».

### Содержание заданий СРС и форма контроля выполнения данных заданий для студентов очной, очно-заочной и заочной форм обучения



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 42 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

Тема СРС	Содержание СРС	Оценочные средства
<b>Тема 1. Муниципальное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Подготовка к деловой игре "Модели местного самоуправления в зарубежных странах". <i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хартии местного самоуправления. <i>Задание высокого уровня:</i> письменный ответ. Ознакомьтесь с требованиями ч.2.3и 2.4 ст. 77 Федерального закона «Об Общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и составьте с их учетом план проверок органов местного самоуправления одним из федеральных органов контроля и надзора произвольного субъекта РФ</p>	Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания. Проведение деловой игры "Модели местного самоуправления в зарубежных странах" на практическом занятии
<b>Тема 2. Правовые основы местного самоуправления</b>	<p><i>Задание порогового уровня</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Письменный ответ. Составьте перечень правовых актов, составляющих источники муниципального права. <i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ. Ознакомиться с уставом муниципального образования (На выбор студента. По данному муниципальному образованию и его Уставу будут выполняться дальнейшие задания СРС). <i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. Составьте перечень законодательных актов любого субъекта РФ, регулирующих вопросы организации местного самоуправления в нем. (сопоставьте их содержание с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими правовое регулирование местного самоуправления на уровне субъектов РФ. Совпадают ли они?</p>	Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания.
<b>Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Подготовка к деловой игре "Упразднение муниципального образования"</p>	Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания.



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 43 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

	<p><i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ. Выяснить, к какому виду относится муниципальное образование, которое ранее было выбрано студентом. Когда и в каком порядке оно было образовано.</p> <p><i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. Основываясь на анализе конституции (устава) субъекта РФ, на территории которого находится выбранное студентом муниципальное образование, его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить письменное заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления</p>	Проверка деловой игры "Упразднение муниципального образования" на практическом занятии
<b>Тема 4. Предметы ведения местного самоуправления</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Письменный ответ. Составьте перечень законодательных актов любого субъекта РФ, регулирующих вопросы организации местного самоуправления в нем. (сопоставьте их содержание с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими правовое регулирование местного самоуправления на уровне субъектов РФ. Совпадают ли они?</p> <p><i>Задание продвинутого уровня:</i> письменный ответ. Изучить (на примере муниципального образования, которое ранее было выбрано студентом) вопрос о том, какие отдельные государственные полномочия переданы органам данного муниципального образования.</p> <p><i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. Группа жителей муниципального образования, недовольные принятым решением о строительстве на территории данного муниципального образования новых энергоблоков действующей АЭС, обратились в местную администрацию с требованием назначить местный референдум по данному вопросу. Подготовьте ответ юриста Местной администрации на данное обращение</p>	Оценочные средства: Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания.
	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Подготовка деловой игры "Конкурс на замещение должности главы местной администрации"</p> <p><i>Задание продвинутого уровня:</i></p>	Проверка письменного задания. Проверка деловой игры "Конкурс на замещение



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 44 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

	<p>Письменный ответ. Выяснить, имеются ли закрытые административно-территориальные образования и наукограды на территории Челябинской области и в случае положительного ответа подготовить письменное сообщение об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов. <i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. Подготовьте проект договора об учреждении, а также устава межмуниципального общества с ограниченной ответственностью.</p>	должности главы местной администрации" на практическом занятии
<b>Тема 6. Формы прямого волеизъявления на местном уровне.</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Письменный ответ. Ознакомьтесь с практикой функционирования ТОС в РФ. В силу каких причин ТОС получило реальное развитие только в отдельных муниципальных образованиях? <i>Задание порогового уровня:</i> Письменный ответ. Составьте проект решения представительного органа, который может быть внесен в порядке правотворческой инициативы в представительный орган муниципального образования, при соблюдении каких условий он может быть туда внесен, в каком порядке рассмотрен? <i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. Группа граждан выступила с инициативой отзыва главы муниципального образования, избранного населением, считая, что он не оправдал их надежды на улучшение дел с решением насущных вопросов местной жизни. Дайте юридическую оценку данной инициативе.</p>	Оценочные средства: Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания.
<b>Раздел 7. Экономические основы местного самоуправления</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Решение задачи. Районный совет принял постановление, которым обязал представительные органы всех муниципальных образований района при утверждении своих бюджетов не менее 7 % средств расходной части бюджета направлять на нужды здравоохранения, строительство новых и ремонт существующих больниц и поликлиник. Славгородский сельсовет посчитал данное постановление районного совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру. Подготовьте ответ от имени прокуратуры. <i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ. Изучить положения Гражданского кодекса РФ о</p>	Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания.



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 45 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

	<p>муниципальной собственности и сделать юридически обоснованный вывод о способах формирования муниципальной собственности.</p> <p><i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ.</p> <p>При обсуждении на заседании представительного органа муниципального образования отчета главы местной администрации об исполнении местного бюджета одним из депутатов был поставлен вопрос о том, чтобы право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования должно принадлежать не местной администрации, а представительному органу.</p> <p>Основываясь на нормах Бюджетного кодекса, подготовьте письменное заключение по данному вопросу.</p>	
<b>Раздел 8. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях РФ</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Письменный ответ.</p> <p>Подготовьте проект договора об учреждении, а также устава межмуниципального общества с ограниченной ответственностью.</p> <p><i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ.</p> <p>Выяснить, имеются ли закрытые административно-территориальные образования и наукограды на территории Челябинской области и в случае положительного ответа подготовить письменное сообщение об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов.</p> <p><i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ.</p> <p>Подготовьте проект договора об учреждении, а также устава межмуниципального общества с ограниченной ответственностью.</p>	<p>Оценочные средства: Устный опрос на практическом занятии. Проверка письменного задания</p>
<b>Раздел 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b>	<p><i>Задание порогового уровня:</i> Чтение литературы. Подготовка к выступлениям на семинарских занятиях. Подготовка деловой игры "Удаление главы муниципального образования в отставку"</p> <p><i>Задание продвинутого уровня:</i> Письменный ответ.</p> <p>При обсуждении отчета главы муниципального образования на заседании представительного органа было признано, что в результате принятых главой муниципального образования решений при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам было допущено не целевое расходование бюджетных средств. По итогам обсуждения отчета главы муниципального образования его деятельность</p>	<p>Деловая игра. Работа в малых группах. Оценочные средства: Проверка деловой игры "Удаление</p>



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)  
Костанайский филиал  
Кафедра права

Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Версия документа - 1

стр. 46 из 48

Экземпляр \_\_\_\_\_

КОПИЯ № \_\_\_\_\_

	<p>была признана неудовлетворительной и принято решение об удалении его в отставку. Дайте юридическую оценку данному решению. <i>Задание высокого уровня:</i> Письменный ответ. В процессе проверки деятельности местной администрации прокуратурой города было выявлено нарушение требований п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»: в финансовом отделе на должностях начальника отдела и заместителя начальника отдела служили отец и его дочь. Определите: какие действия должны быть осуществлены прокурором в данном случае и составьте необходимые документы.</p>	
--	--	--

### Рекомендации при работе с литературой

Изучение муниципального права требует от студентов одновременного использования трех видов источников: учебников, специальной литературы и нормативных правовых актов. Вопросы организации местного самоуправления находятся в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, поэтому особое внимание студентам следует обратить на нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

В процессе освоения курса учебной дисциплины следует учитывать, что муниципальное право пока еще должным образом не кодифицировано. В связи с выходом большого количества нормативных правовых актов оно очень быстро меняется. Поэтому каждому студенту необходимо самому фиксировать развитие нормативной базы. В связи с этим рекомендуется регулярно просматривать правовые журналы («Конституционное и муниципальное право», «Государство и право», «Правоведение», «Журнал российского права», «Российская юстиция», «Законность», «Хозяйство и право», «Закон», «Собрание законодательства Российской Федерации»), а также «Российскую газету».

Изучающим предмет следует знакомиться не только с законодательными документами, но и актами, издаваемыми органами исполнительной и муниципальной власти (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты, правовые акты субъектов РФ, органов и должностных лиц местного самоуправления). В этих целях желательно использовать юридические базы информационных справочных систем «КонсультантПлюс», «Гарант».

*Работа с законодательством и судебной практикой.*

В процессе обучения Муниципальному праву следует отрабатывать две группы приемов. Первая – приемы поиска, отбора и систематизации статей Конституции РФ и иных нормативных правовых актов для решения задачи или выполнения иного правореализационного действия. Вторая – приемы понимания нормативных правовых актов.

Учитывая специфику правового регулирования местного самоуправления рекомендуется использовать при изучении тем нормативно-правовые акты трех уровней, а

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 47 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

именно: федеральные нормативно-правовые акты (действующие на всей территории Российской Федерации), региональные (действующие на территории субъекта РФ), муниципальные нормативно-правовые акты (действующие в пределах муниципального образования).

При изучении конкретных вопросов необходимо, в первую очередь, обратиться к Конституции Российской Федерации, затем проследить правовое регулирование данного вопроса в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Далее выяснить, имеется ли тематический федеральный закон, закон на уровне субъекта РФ по изучаемому вопросу. И, наконец, обратиться к Уставу муниципального образования.

При работе с судебной практикой должны изучаться решения конституционных судов по делам, которые являются источником, используемых на практике.

Для усвоения материала полезен как самостоятельный отдельный анализ судебных решений, так и анализ, включенный в решение той иной или задачи. Отработка приема может осуществлять в виде обсуждения результатов анализа.

## Рекомендуемая литература

### Основная литература

#### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. // Российская газета. – 2020. – № 144// СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10103000/>

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 40. – Ст. 3822; 2023. - № 6. - Ст. 919.

#### Учебники и учебные пособия

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

#### Дополнительная литература

#### Учебники и учебные пособия

1. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва:

 МИНОБРНАУКИ РОССИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») Костанайский филиал Кафедра права			
Методические рекомендации для подготовки к занятиям лекционного, семинарского типа и к самостоятельной работе студентов по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция направленности «Гражданско-правовой профиль» Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»			
Версия документа - 1	стр. 48 из 48	Экземпляр _____	КОПИЯ № _____

Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 14.05.2023).

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>